

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека по Пермскому краю
Восточный территориальный отдел

160

(регистрационный номер дела)

Протокол
об административном правонарушении

« 18 » октября 2017 года

г.Чусовой ул.Сивкова, 5

Мной, ведущим специалистом - экспертом Восточного территориального отдела
Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека по Пермскому краю Ивановой Еленой Васильевной
при проведении внеплановой выездной проверки на основании Распоряжения
заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю № 1497 от
07.09.17 г. в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного
учреждения «Лицей № 1» г.Лысьвы по контролю за исполнением предписания
должностного лица Роспотребнадзора № 257 от 14.11.16 г.

УСТАНОВЛЕНО:

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей № 1»

ИНН – 5918014670

ОГРН – 1025901923190

фактический адрес: 618909, Пермский край, г.Лысьва, ул.Чапаева, д.75

юридический адрес: 618909, Пермский край, г.Лысьва, ул.Чапаева, д.75

Сведения о законном представителе юридического лица

Ф.И.О.: Пушвинцев Павел Александрович

Число, месяц, год рождения: 12.10.1978 г.р.

Гражданство: российское

Адрес места регистрации: Пермский край, г.Лысьва, ул.Ленина, 44-93

Место работы (указать адрес): МБОУ «Лицей № 1» по адресу: 618909, Пермский край,
г.Лысьва, ул.Чапаева, д.75

Должность: директор

**Документы, удостоверяющие полномочия законного представителя юридического
лица:**

– Устав МБОУ «Лицей № 1»;

- Приказ Управления образования администрации муниципального образования
«Лысьвенский муниципальный район» Пермского края № 40- а от 29.08.08 г. о
назначении на должность директором МБОУ «Лицей № 1» Пушвинцева П.А.

СУЩЕСТВО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

по результатам плановой выездной проверки, проведенной в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 1» по адресу: место нахождения юридического лица и место фактического осуществления деятельности: 618909, Пермский край, г.Лысьва, ул.Чапаева, д.75 в период времени с 18.10.16 г. по 14.11.16 г. юридическому лицу МБОУ «Лицей № 1» по выявленным нарушениям выдано предписание должностного лица Роспотребнадзора, уполномоченного проводить проверку № 257 от 14.11.16 г., а именно устранить нарушения в срок до 01.09.17 г.:

1. Устранить нарушение требований п. 4.9. СанПиН 2.4.2.2821-10 – обеспечить расчетное количество обучающихся в классах исходя из расчета площади учебных кабинетов на одного обучающегося не менее 2.5 кв.м. при фронтальных формах занятий.

2. Устранить нарушение требований п. 10.4. СанПиН 2.4.2.2821-10 – организовать учебный процесс в МБОУ «Лицей № 1» в одну смену.

3. Устранить нарушение требований п. 3.4. СанПиН 2.4.2.2821-10 - при обеденном зале установить количество раковин из расчета 1 раковина на 20 посадочных мест.

4. Устранить нарушение требований п. 17 Приложения № 2 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 г. № 302н – предоставить личные медицинские книжки сотрудников МБОУ «Лицей № 1» с данными медицинского осмотра: Азановой Е.Г., Ардашевой Л.В., Барановой И.В., Беловой Н.В., Богдановой О.Н., Вавиловой И.В., Вожаковой И.Л., Волхонцевой И.В., Волхонцевой Ю.В., Григорович А.Н., Дюпиной О.И., Желтухиной С.Н., Лукиных С.Н., Малковой Е.Н., Марушиной А.Ю., Миклиной В.С., Мусихиной Л.И., Нелюбиной Е.М., Новиковой Е.А., Плесовских О.С., Райзвих О.А., Савиновских Н.В., Сайдаковой О.В., Столбовой Е.Н., Торсуновой Н.Д., Трубеко Ф.И., Шаравина В.Ф., Шуклиной Л.Л., Шумихиной И.В., Шутовой Е.В.

02.10.17 г. проверено выполнение предписания должностного лица Роспотребнадзора, уполномоченного проводить проверку № 257 от 14.11.16 г. (пункты № 1, № 2, № 3, № 4 срок исполнения до 01.09.17 г.).

пункт № 1 – не выполнен. Расчетное количество обучающихся в классах: 5»А» (29 чел.), 5»Б» (28 чел), 5»В» (29 чел), 6 «Б» (26 чел), 6»Г» (29 чел), 7»А» (27 чел), 7 «Б» (28 чел), 7 «В»(28 чел), 7 «Д» (28 чел), 8 «А»(24 чел), 9 «Г» (27 чел), 10»А» (26 чел), 11 «А» (30 чел), 11 «Б» (27 чел) превышено исходя из расчета не менее 2,5 кв.м. на 1 обучающегося при фронтальных формах занятий (12 учебных кабинетов имеют площадь от 49,8 кв.м. до 51,8 кв.м.), что противоречит требованиям п.4.9. СанПиН 2.4.2.2821 – 10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях» (в ред.изменений № 1, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.06.11 г. № 85, изменений № 2, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25.12.13 г. № 72, изменений № 3, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.11.15 г. № 81)

пункт № 2 – выполнен. Учащиеся 10-11 классов с профильной подготовкой (лицейские классы) обучаются в первую смену.

пункт № 3 – выполнен;

пункт № 4 – выполнен.

Факт выявленных нарушений подтверждается следующими доказательствами:

- распоряжением органа государственного контроля о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица по контролю исполнения предписания № 1497 от 07.09.17 г.;
- актом проверки органом государственного контроля юридического лица № 256 от 09.10.17 г.;
- объяснительной (ответ на предписание) директора МБОУ «Лицей № 1» Пушвинцева П.А. вх.№ 3187 от 04.09.17 г.;
- Приказом директора МБОУ «Лицей № 1» № 352 от 29.09.17 г. «Об установлении численности учащихся в классах для начисления заработной платы»;
- распоряжением органа государственного контроля о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица по контролю исполнения предписания № 1908 от 30.09.16 г.;
- актом проверки органом государственного контроля юридического лица № 249 от 14.11.16 г.;
- предписанием должностного лица Роспотребнадзора, уполномоченного проводить проверку № 257 от 14.11.16 г.;
- экспертным заключением Восточного филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» № 17 от 17.01.2013 г.;
- санитарно-эпидемиологическим заключением о соответствии образовательной деятельности МБОУ «Лицей № 1» санитарным правилам и нормам для общеобразовательных учреждений № 59.02.01.000.М.00007.01.13 от 23.01.13 г.

Согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (пункт 1), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 322, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

В соответствии с пунктом 8 Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю (далее - Управление), утвержденного Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 09.07.2012 г. за № 713 основными полномочиями Управления являются осуществление государственного санитарно – эпидемиологического надзора на территории Пермского края, в том числе организует и проводит проверки выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а так же юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Федеральный Закон РФ от 17.03.1999 г. № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Санитарно-эпидемиологические требования – обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания условий деятельности юридических лиц, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами.

В соответствии со статьей 11 Федерального Закона от 30.03.1999 г. № 52 – ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» - индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны выполнять требования санитарного законодательства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 28 Федерального Закона от 30.03.1999 г. № 52 – ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»: «В образовательных учреждениях должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников... и выполняться требования санитарного законодательства».

В соответствии с п.2 статьи 50 Федерального Закона от 30.03.1999 г. № 52 – ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки.

В соответствии с требованиями ст.39 Федерального Закона от 30.03.1999 г. № 52 – ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с требованиями п.71 Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16 июля 2012 года № 764 должностное лицо Роспотребнадзора, выдавшее предписание, принимает меры по контролю за устранением выявленных нарушений и с этой целью организует проведение внеплановой проверки на основании истечения срока исполнения лицами, подлежащими проверке, ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В случае если при проведении внеплановой проверки установлено, что в установленный срок законное предписание должностного лица Роспотребнадзора, которое проводит внеплановую проверку – возбуждает производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5. КоАП РФ об административных правонарушениях и дает предписание об устранении нарушений, которые не были устранены в назначенный срок с установлением срока для устранения указанных нарушений.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5. КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В силу части 3 ст. 49 Гражданского кодекса РФ правоспособность юридического лица возникает с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании и прекращается в момент внесения в указанный реестр сведений о его прекращении.

Согласно Уставу МБОУ «Лицей № 1» является юридическим лицом.

Таким образом, МБОУ «Лицей № 1» согласно ст.ст. 48, 56 ГК РФ, статьи 11 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» несет самостоятельную ответственность за свои действия (бездействия).

Между тем, учитывая особую значимость соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения детей, т.е. самой не защищенной части населения, которое не способно самостоятельно осуществлять и защищать свои права на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, предусмотренные Конституцией РФ, характер выявленных нарушений, а так же длительный период не исполнения Учреждением установленных санитарными правилами требований свидетельствует о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью учащихся МБОУ «Лицей № 1».

Вина юридического лица МБОУ «Лицей № 1» заключается в непринятии всех необходимых мер для соблюдения санитарного законодательства РФ, а именно: в Восточный территориальный отдел управления Роспотребнадзора по Пермскому краю не предоставлено сведений об информировании юридическим лицом МБОУ «Лицей № 1» администрации муниципального образования «Лысьвенский городской округ» о превышении численности учащихся при комплектовании классов МБОУ «Лицей № 1», о пересмотре границ микрорайонов, обслуживаемых МБОУ «Лицей № 1». Из представленной информации от директора МБОУ «Лицей № 1» вх.№ 3187 от 04.09.17 г. в Восточный территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю следует, что в МБОУ «Лицей № 1» обучаются дети из 4 микрорайонов (границы микрорайонов: Северный – ул.Озерная до пр.Победы, ул.Делегатская (четная сторона); Восточный – черта города; Южный – ул.Чапаева (нечетная сторона до пр.Победы), ул.Металлистов от пр.Победы (нечетная сторона); Западный – ул.Коммунаров. Таким образом, согласно закрепленной территории в МБОУ «Лицей № 1» должны обучаться 543 ученика. По состоянию на 01.09.17 г. в МБОУ «Лицей № 1» обучается 601 учащийся, из них 58 учащихся из других микрорайонов города Лысьвы.

Так же необходимо отметить, что юридическому лицу МБОУ «Лицей № 1» выдано санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии образовательной деятельности санитарным правилам и нормам для общеобразовательных учреждений №

59.02.01.000.M.00007.01.13 от 23.01.13 г. на основании экспертного заключения Восточного филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» № 17 от 17.01.13 г. Согласно экспертного заключения № 17 от 17.01.13 г. оценка образовательной деятельности дана на 535 учащихся. Из Приказа директора МБОУ «Лицей № 1» № 352 от 29.09.17 г. «Об установлении численности учащихся для начисления заработной платы» видно, что юридическое лицо заинтересовано в превышении наполняемости классов при комплектовании, так как от этого зависит заработная плата педагогов МБОУ «Лицей № 1».

В соответствии с п.2.8., п.4.4. Устава – МБОУ «Лицей № 1» обязано осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством РФ об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников Учреждения и другое. Учреждение при реализации образовательных программ создает условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивает текущий контроль за состоянием здоровья обучающихся, проведение санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий, обучение и воспитание в сфере охраны здоровья граждан в РФ, соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов и другое.

В соответствии с 3.15. Устава – МБОУ «Лицей № 1» в соответствии с правилами приема обучающихся обеспечивает прием на обучение всех граждан, которые проживают на территории, за которой закреплено учреждение. Не проживающим на данной территории может быть отказано в приеме только по причине отсутствия свободных мест в Учреждении.

В соответствии с требованиями п. 4.9. СанПиН 2.4.2.2821 – 10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях» (в ред.изменений № 1, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.06.11 г. № 85, изменений № 2, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25.12.13 г. № 72, изменений № 3, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 24.11.15 г. № 81) - площадь учебных кабинетов принимается без учета площади, необходимой для расстановки дополнительной мебели (шкафы, тумбы и другие) для хранения учебных пособий и оборудования, используемых в образовательном процессе, из расчета: не менее 2.5 кв.м. на 1 обучающегося при фронтальных формах занятий. Расчетное количество обучающихся в классах определяется исходя из расчета площади на одного обучающегося и расстановки мебели, в соответствии с разделом V настоящих санитарных правил.

Каких – либо препятствий для надлежащего исполнения своих обязанностей, в качестве юридического лица, возложенного на него Уставом, с целью соблюдения требований действующего законодательства РФ юридическое лицо МБОУ «Лицей № 1» не имело.

В соответствии с ч.2 ст.2.1. КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно пункту 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 года №10 при рассмотрении дел об административных правонарушениях следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 статьи 2.1 КоАП. При этом в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП формы вины (статья 2.2 КоАП) не выделяет.

Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях особенной части КоАП возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1. КоАП).

Юридическое лицо МБОУ «Лицей № 1» имело возможность избежать данных неблагоприятных последствий и не допускать административное правонарушение, а именно: предпринять меры по комплектованию классов с учетом площади учебных кабинетов, зачислять в Учреждении учащихся проживающих только на закрепленной за МБОУ «Лицей № 1 территорией (границ микрорайонов).

Таким образом, не исполнив в полном объеме пункт № 1 предписания должностного лица Роспотребнадзора, уполномоченного проводить проверку № 257 от 14.11.16 г. МБОУ «Лицей № 1» продолжает осуществлять образовательную деятельность с нарушением требований санитарного законодательства.

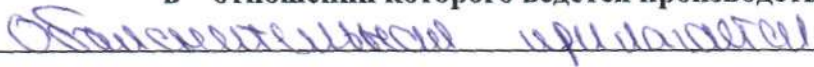
Неисполнение в установленный срок предписания должностного лица Роспотребнадзора, уполномоченного проводить проверку предусматривает административную ответственность по ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ об административных правонарушениях.

Ответственность за исполнение предписания должностного лица Роспотребнадзора, уполномоченного проводить проверку № 257 от 14.11.16 г. возлагалась на юридическое лицо МБОУ «Лицей № 1».

Таким образом, не исполнив в установленный срок, т.е. до 01.09.17 г. пункт № 1 предписания должностного лица Роспотребнадзора, уполномоченного проводить проверку № 257 от 14.11.16 г. юридическое лицо Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей № 1» совершило административное правонарушение по ст. 19.5.ч. 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание должностного лица Роспотребнадзора, уполномоченного проводить проверку № 257 от 14.11.16 г. было вручено законному представителю юридического лица – директору МБОУ «Лицей № 1» Пушвинцеву П.А. в установленный срок - 14.11.2016г. Предписание должностного лица Роспотребнадзора, уполномоченного проводить проверку № 257 от 14.11.16 г. обжаловано не было.

**Объяснение представителя юридического лица,
в отношении которого ведется производство по делу.**



Учитывая вышеизложенное и на основании ст.28.1.,ст.28.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении законного представителя юридического лица – директора МБОУ «Лицей № 1» Пушвинцева П.А. составлен настоящий протокол. О составлении протокола об административном правонарушении по ст.19.5.ч.1 КоАП РФ Пушвинцев П.А. был уведомлен надлежащим образом, получил лично уведомление 13.10.17 г.

Мне разъяснено, что в соответствии со ст.51 Конституцией РФ: никто не обязан свидетельствовать против себя, своего супруга, близких родственников; в соответствии со ст.25.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Права и обязанности мне разъяснены и понятны, предусмотренные статьей 51 Конституции РФ, ст.24.2 и 25.1. КоАП РФ _____ (подпись)

Иные сведения необходимые для разрешения дела _____

В услугах защитника нуждаюсь \не нуждаюсь _____ (подпись)

которому разъяснены его права и обязанности, предусмотренные ст.25.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, _____ (подпись защитника)

Протокол мною прочитан, переведен мне на язык, которым я владею _____ (подпись)

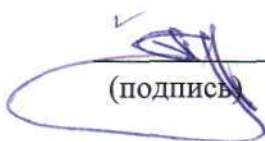
С настоящим протоколом ознакомлен, записано верно, замечаний не поступало: _____ (подпись)

К протоколу прилагаются:

- копия распоряжения органа государственного контроля о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица по контролю исполнения предписания № 1497 от 07.09.17 г.;
- копия акта проверки органом государственного контроля юридического лица № 256 от 09.10.17 г.;
- копия объяснительной директора МБОУ «Лицей № 1» Пушвинцева П.А.;
- копия Приказа директора МБОУ «Лицей № 1» № 352 от 29.09.17 г. «Об установлении численности учащихся в классах для начисления заработной платы»;
- копия распоряжения органа государственного контроля о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица по контролю исполнения предписания № 1908 от 30.09.16 г.;
- копия акта проверки органом государственного контроля юридического лица № 249 от 14.11.16 г.;
- копия предписания должностного лица Роспотребнадзора, уполномоченного проводить проверку № 257 от 14.11.16 г.
- копия экспертного заключения Восточного филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» № 17 от 17.01.2013 г.;

- копия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии образовательной деятельности МБОУ «Лицей № 1» санитарным правилам и нормам для общеобразовательных учреждений № 59.02.01.000.М.00007.01.13 от 23.01.13 г.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административных правонарушениях (его законный представитель)


(подпись) Пушвинцев П.А.
(Ф.И.О.)

Протокол составлен ведущим специалистом-экспертом:


(подпись) Ивановой Е.В.
(Ф.И.О.)

Копию настоящего протокола получила: «18» октября 2017 г.

Директор МБОУ «Лицей № 1»  Пушвинцев П.А.

Отметка о высылке протокола об административном правонарушении заказным письмом с уведомлением о вручении _____